



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРЕЗИДИУМА ПРАВЛЕНИЯ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О предложениях ТПП РФ для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

1. Информацию о предложениях Торгово-промышленной палаты Российской Федерации для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей принять к сведению (прилагается).
2. Направить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей предложения ТПП РФ для включения в ежегодный доклад.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на Президента ТПП РФ
Катырина С.Н.

Председатель Правления
Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации
19 декабря 2013 года
№ 109-35

С.Н.Катырин

Приложение к постановлению
Президиума Правления ТПП РФ
№ 109-35 от «19» декабря 2013 года

ИНФОРМАЦИЯ
о предложениях Торгово-промышленной палаты Российской
Федерации для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при
Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Проблемы малого и среднего бизнеса и развитие системы партнёрства торгово-промышленных палат с институтами государственной власти по вопросам формирования благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности всегда были предметом особого внимания Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее по тексту – ТПП РФ).

В 2012 году Президиумом Правления Палаты была утверждена кандидатура Ермакова В.П., генерального директора Российского агентства поддержки малого и среднего бизнеса, члена Президиума Правления ТПП РФ, на должность общественного представителя Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по вопросам малого и среднего предпринимательства.

Для организации этой работы в ТПП РФ создан Департамент по защите малого и среднего бизнеса, деятельность которого строится во взаимодействии с торгово-промышленными палатами, региональными уполномоченными, органами государственной власти и местного самоуправления, а также с другими общественными объединениями предпринимателей.

По состоянию на 1 января 2013 года в РФ зарегистрировано более 6 млн. субъектов малого и среднего предпринимательства (далее по тексту – МСП), на которых занято 17,7 млн. человек (каждый четвертый работник) и работает 12,2 млн. человек (69,1 %), у индивидуальных предпринимателей – 5,45 млн. человек (30,9 %).

В последние пять лет наблюдались устойчивые тенденции роста основных показателей деятельности субъектов МСП. Так количество субъектов МСП увеличилось на 17,5 %, а оборот продукции и услуг – более чем на 25 %.

Вместе с тем в первом полугодии 2013 года в малом и среднем бизнесе отмечены негативные тенденции: резко сократилось число индивидуальных предпринимателей - на 474,1 тыс. человек (11,5 %); сократились количество малых предприятий (на 1,5%), средних предприятий (на 3,4%) и численность занятых на средних предприятиях работников (на 0,8%).

Устойчивое развитие предпринимательства требует от государства незамедлительных действий по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, устранения системных проблем. Выявление таких проблем и выработка предложений по их решению – важнейшая задача ТПП РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» по окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту

Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в РФ, а также предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Выполняя свои уставные задачи, реализуя положения Закона Российской Федерации от 7 июля 1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (в редакции от 23.07.2008 № 160-ФЗ) ТПП РФ оказывает содействие Уполномоченному в этой работе.

При подготовке предложений основным информационным источником послужили обращения предпринимателей, поступающие в адрес Президента ТПП РФ, предложения торгово-промышленных палат и комитетов ТПП РФ, жалобы, рассматриваемые Палатой, по линии подготовки экспертных заключений для федерального Уполномоченного.

Выявление и обсуждение системных проблем проводилось также путем проведения серии специальных совещаний торгово-промышленных палат в федеральных округах с участием органов власти и представителей других объединений предпринимателей, а также на площадках Советов, созданных при Уполномоченном. Это:

- Общественный Совет, членом которого является Президент ТПП РФ С.Н. Катырин, созданный по поручению Президента РФ В.В. Путина по итогам заседания Государственного совета 27.12.2012;

- Координационный Совет, объединяющий омбудсменов по направлениям, членом которого является В.П. Ермаков;

- Экспертный Совет, созданный для анализа поступивших к бизнес-омбудсмену обращений на предмет выявления системных законодательных пробелов, аналитической работы.

ТПП РФ проведена также серия совещаний, конференций, семинаров и рабочих встреч в регионах РФ, в ходе которых презентован опыт Палаты по защите малого и среднего предпринимательства, а также обсуждены проблемы МСП, требующие освещения в докладе Уполномоченного Президенту РФ по итогам своей деятельности за год.

По состоянию на 01.12.2013 в Департамент по защите малого и среднего бизнеса поступило 212 обращений, в том числе:

- 178 – по линии Уполномоченного;

- 34 – по линии ТПП РФ.

Кроме этого, от торгово-промышленных палат, комитетов ТПП РФ и отраслевых союзов поступило более 100 предложений по проблемным вопросам в секторе МСП.

Экспертами сделано обобщение проблем, которые являются системными и требуют оперативного решения на уровне руководства страны.

I. Необходимость снижения фискальной нагрузки на бизнес, дальнейшее совершенствование налогового администрирования.

Значительное повышение налоговых и иных обязательных платежей, в том числе вследствие увеличения социальных страховых взносов, проведения кадастровой оценки земельных участков.

1. В текущем году зарегистрировано резкое снижение числа индивидуальных предпринимателей. Основная причина - повышение социальных взносов.

Проблема затронула предпринимательское сообщество всей страны. Это подтверждается географией и характером поступивших обращений.

Информация из поступивших обращений, данные торгово-промышленных палат использованы экспертами ТПП при подготовке предложений по снижению социальных страховых взносов, на необходимость корректировки которых ТПП РФ первой обратила внимание.

Проведя широкое обсуждение, в том числе с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, консолидированные предложения были направлены в адрес Президента РФ, Председателя Правительства РФ, Председателя Государственной Думы РФ. Параллельно проводились консультации с профильным департаментом Минэкономразвития России. В итоге Государственной Думой принят соответствующий Федеральный закон № 237-ФЗ «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статьи 14 и 16 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Закон вступит в силу с 1 января 2014 года и, по оценке Минэкономразвития России, позволит смягчить финансовую нагрузку для 20% от общего количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Торгово-промышленным палатам, в свою очередь, представляется целесообразным провести мониторинг влияния вышеуказанного Федерального закона на улучшение финансовой устойчивости бизнеса.

2. Ряд торгово-промышленных палат поддерживает предложение об освобождении от уплаты всех налогов и обязательных страховых взносов впервые прошедших государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей. Впервые зарегистрированный индивидуальный предприниматель (далее по тексту – ИП) самостоятельно выбирает любой режим налогообложения, предусмотренный Налоговым кодексом РФ - упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, патентная система налогообложения, общая система налогообложения - и в течение двух лет со дня регистрации не уплачивает налоги, предусмотренные выбранным налоговым режимом.

По предварительным оценкам, эта мера позволит снизить финансовые затраты вначале предпринимательской деятельности и создаст условия для сокращения занятости населения в неформальном секторе экономики, а экономический эффект в краткосрочной перспективе превысит выпадающие доходы бюджета.

Правительством РФ принято решение реализовать данное предложение в 2014 году как пилотный проект не менее чем в 10 регионах, выразивших свою заинтересованность. Введение данной нормы возможно при следующих условиях:

- ИП впервые прошел государственную регистрацию;
- повторное освобождение от уплаты всех налогов не допускается.

Торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации, в которых планируется реализовать этот проект, во взаимодействии с региональными органами власти необходимо оценить механизм его реализации, с целью подготовки рекомендаций по его совершенствованию и возможному дальнейшему внедрению для МСП других организационно-правовых форм.

Тулльская ТПП и ТПП Нижегородской области считают необходимым распространить данную практику на предприятия производственной и сельскохозяйственной сферы соответственно.

3. Патентная система налогообложения предусмотрена для 47 видов деятельности. При этом регионы могут дифференцировать или устанавливать дополнительный перечень видов деятельности.

Законами субъектов Федерации также устанавливаются размеры потенциально возможного к получению годового дохода по видам деятельности в пределах минимального и максимального их размеров.

Анализ данных торгово-промышленных палат показал, что основная причина невысокой популярности патента среди предпринимателей заключается в том, что предусмотренные ею виды деятельности схожи с видами деятельности при применении единого налога на вмененный доход. Предприниматель зачастую выбирает именно его, так как он дифференцирован по территориальному признаку, что позволяет учесть особенности деятельности в разных территориях.

Таким образом, патентная система налогообложения требует совершенствования в части дифференциации стоимости патента по территориальному признаку и возможности уменьшения минимального размера потенциально возможного дохода.

Данная позиция подтверждается торгово-промышленными палатами. Палата Ростовской области провела соответствующий анализ и вышла с предложениями к региональному правительству.

ТПП РФ считает необходимым рекомендовать Уполномоченному включить данное предложение в ежегодный доклад для дальнейшего формирования законодательной инициативы.

Торгово-промышленным палатам необходимо провести широкое обсуждение данного вопроса в регионах с целью формирования консолидированной законодательной инициативы.

4. Плательщики единого налога на вмененный доход вправе в любое время по своему желанию начать, прекратить и возобновить деятельность по виду деятельности, в отношении которой он подлежит постановке на учет в налоговом органе.

ИП, утративший право на применение патентной системы налогообложения или прекративший предпринимательскую деятельность, в отношении которой

применялась патентная система, до истечения срока действия патента, вправе вновь перейти на нее по этому же виду деятельности не ранее чем со следующего календарного года.

Право ИП в любое время возобновить деятельность с применением патента значительно повысит число предпринимателей, применяющих данный патентный режим.

Данное предложение, внесенное палатой Ростовской области, требует соответствующей проработки в других субъектах РФ.

5. По данным Волгоградской, Московской, Смоленской палат, получение разрешения на строительство остается одной из важнейших проблем сектора МСП.

Решение данной проблемы, по мнению предпринимателей, возможно путем:

- уточнения и упрощения региональных и муниципальных услуг;
- сокращения времени прохождения процедур;
- чёткого определения перечня согласующих органов и организаций и вопросов для согласования;
- внесения изменений в Градостроительный кодекс РФ с целью уточнения понятий «строения и сооружения вспомогательного использования».

В целях выработки комплексного решения торгово-промышленным палатам необходимо обобщить проблемы, возникающие в строительной сфере.

II. Высокая стоимость ресурсов для бизнеса (подключение к электросетям, высокие тарифные ставки для предприятий малого бизнеса, рост тарифов в целом; высокая стоимость финансовых ресурсов).

1. По поступающим обращениям, в первую очередь предпринимателей беспокоит доступность электроэнергии и ее стоимость.

Актуальность данного вопроса подтверждается тем, что по итогам встречи предпринимательского сообщества с Президентом РФ В.В. Путиным, которая состоялась 23 мая 2013 года, Правительству РФ было дано поручение: «подготовить предложения по изменению существующего порядка технологического присоединения к инфраструктуре естественных монополий, а также порядка расчёта размера платы за такое присоединение с учётом необходимости недопущения необоснованных издержек, которые несут субъекты предпринимательской деятельности, обеспечения доступности данных услуг для широкого круга предпринимателей на недискриминационных рыночных условиях».

Торгово-промышленные палаты Алтайского края, Рязанской и Саратовской областей констатируют увеличение стоимости электроэнергии для отдельных категорий от 40 до 70%. Аналогичные факты зафиксированы в Краснодарском крае, Московской области.

Проанализировав ситуацию, на имя Председателя Правительства РФ Президентом ТПП РФ С.Н. Катыриным направлено обращение с просьбой дать

поручение профильным федеральным органам исполнительной власти, совместно с деловым сообществом, провести анализ ситуации и принять меры по соблюдению баланса интересов поставщиков и потребителей электроэнергии.

ТПП РФ сформулированы предложения по пересмотру отдельных положений механизма ценообразования на розничных рынках электрической энергии, включая:

- отмену требования обязательного перевода потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств более 670 кВт в третью-шестую ценовые категории;
- предоставление им права производить расчеты за электрическую энергию по тарифам первой и второй ценовых категорий;
- фиксацию коэффициента оплаты мощности для первой ценовой категории на уровне, который будет стимулировать постепенный переход на третью-шестую ценовые категории.

Указанные предложения направлены в адрес Правительства РФ. Целесообразно также включить их в предложения Уполномоченного Президенту страны как требующие решения с целью недопущения роста издержек и снижения конкурентоспособности отечественного бизнеса.

2. По данным мониторинга, одним из основных препятствий для открытия и развития компаний является «низкая доступность финансов». Палаты отмечают, что главным препятствием для получения финансирования являются «слишком высокие ставки по кредиту», а также «невозможность предоставить необходимый залог или гарантии».

Для решения этой проблемы в проработке находились следующие предложения:

- совершенствование законодательства о секьюритизации финансовых активов в целях расширения банковского кредитования МСП;
- повышение доступности кредитных инструментов, в том числе за счет использования средств Фонда национального благосостояния;
- создание национальной системы гарантийных организаций, включая создание федерального гарантийного фонда.

Система палат во главе с ТПП РФ активно участвует в обсуждении данных вопросов и поддерживает вышеуказанные предложения.

Программа ОАО «МСП Банк» реализуется на данный момент в 83 субъектах Российской Федерации. ОАО «МСП Банк» направляет предоставленные ему средства банкам-партнерам и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (в форме кредитной линии), которые в дальнейшем предоставляют кредиты, микрозаймы, заключают договора лизинга с субъектами МСП.

Необходимо форсировать и завершить работу по созданию Федерального гарантийного фонда, развитию сети региональных гарантийных фондов, организаций, предоставляющих микрозаймы, расширению программы, реализуемой ОАО «МСП Банк».

Торгово-промышленным палатам на постоянной основе необходимо информировать своих членов о возможностях получения услуг указанных организаций, а также принимать участие в совершенствовании механизма предоставления государственной поддержки.

3. В настоящее время крайне затруднено получение кредитов малыми инновационными предприятиями, поскольку они не имеют необходимого залогового обеспечения.

Для развития таких компаний необходимо создание условий для их доступа к кредитным ресурсам.

Создание подобных условий возможно путем разработки механизма, позволяющего инновационным предприятиям использовать интеллектуальную собственность в качестве залога, предоставляемого коммерческим банкам для получения кредитных ресурсов.

III. Проблемы МСП в сфере торговли (отсутствие прозрачной процедуры пролонгации договоров аренды, в т.ч. земельных участков, под размещение нестационарных торговых объектов (далее по тексту – НТО); самоуправство местных властей, постоянное изменение условий работы; доминирование на рынке крупных торговых сетей).

1. В течение февраля-марта 2013 года стали поступать обращения предпринимателей Москвы, связанные с принятием нормативных правовых актов Правительства Москвы, касающихся арендной политики по предоставлению нежилых помещений, и мерах имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства, арендующих объекты нежилого фонда, находящиеся в имущественной казне города Москвы.

В подготовленном департаментом обращении к Мэру Москвы С.С. Собянину была выражена обеспокоенность складывающейся ситуацией, указав на то, что такое повышение может привести к закрытию большого количества предприятий малого бизнеса, обострению экономической стабильности в городе Москве.

Мнение наших экспертов было учтено.

Вышеуказанные нормативно-правовые акты приняты в новой редакции.

Департаментом по защите малого и среднего бизнеса во исполнение поручений Президента ТПП РФ внимательно рассматривались жалобы предпринимателей и готовились обращения в адрес губернаторов некоторых субъектов РФ с просьбой создания благоприятной предпринимательской среды, решения конкретных вопросов и контроля за их разрешением. Эта деятельность осуществлялась в соответствии с п.1, п.2 ст. 3 Закона РФ от 7 июля 1993 года № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» от (в редакции от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ).

2. В сфере торговли задействовано наибольшее количество микро-и малых предпринимателей. Это наиболее простой, с точки зрения организации и

финансовых вложений, бизнес. Однако именно эти предприниматели чаще всего сталкиваются со злоупотреблениями отдельных представителей власти, правовым нигилизмом.

Яркий пример – снос НТО.

Первоначально данная проблема возникла в г. Москве. Однако на сегодняшний день ТПП РФ рассмотрела обращения из Камчатского края, Ханты-Мансийского автономного округа, Кировской и Саратовской областей.

Причина проблемы – не включение НТО предпринимателей в схему размещения, расторжение действующего договора аренды. Как следствие, судебные разбирательства, снос.

По результатам проведенной работы, направленных обращений, личных встреч Уполномоченного, его общественного представителя, экспертов Палаты России и торгово-промышленных палат удалось достигнуть положительных результатов. Права предпринимателей восстановлены.

Каждая ситуация решена индивидуально. Регионы принимали новые схемы размещения НТО, оставляли предпринимателей на их прежних местах или предоставляли компенсационное место. Важно, что диалог был налажен на всех уровнях власти.

Следует отметить, что в таких регионах, как Кировская и Саратовская область, участие палат являлось ключевым в разрешении проблем предпринимателей.

IV. Низкая информированность предпринимателей МСП об участии в государственном и муниципальном заказе в связи с переходом на федеральную контрактную систему.

1. Федеральный закон №44-ФЗ расширяет возможности участия в госзаказе для малого бизнеса:

- госзаказ гарантирует оплату, обеспечивает загруженность производственных мощностей, дает возможность для планового расширения производства и привлечения более квалифицированных кадров;
- увеличен годовой объем закупок, который государственные заказчики должны размещать у малого бизнеса (с 10 до 15 процентов);
- повышено пороговое значение максимальной (начальной) цены контракта при размещении заказов у субъектов малого предпринимательства до 20 миллионов рублей.

Ряд спорных моментов, которые могут стать препятствием, ограничивающим участие в госзаказе субъектов МСП, содержится в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства, в закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц» (далее по тексту – проект постановления), который в настоящий момент проходит стадию общественного обсуждения.

В соответствии с проектом постановления по согласованию с заказчиком поставщик вправе осуществить замену исполнителя субподрядного договора первого уровня – субъекта МСП при условии сохранения цены указанного договора. При этом отсутствуют какие-либо критерии, при наличии которых у поставщика появляются основания для подобной замены исполнителя по субподрядному договору, а также отсутствуют процедуры такой замены. В связи с этим существует угроза, что субъекты МСП могут быть исключены из схемы закупок без объяснения причин.

Проектом постановления также указывается обязанность заказчика осуществить закупку товаров, работ и услуг у субъектов МСП в том случае, если указанные товары, работы и услуги включены в перечень, утвержденный самим заказчиком.

При этом отсутствуют критерии и сроки утверждения такого перечня. В связи с этим представляется целесообразным либо вообще исключить из проекта постановления положения, касающиеся формирования и утверждения заказчиком перечня товаров, работ и услуг, закупки которых осуществляются у субъектов МСП, либо предусмотреть положения о едином перечне, утверждаемом Правительством Российской Федерации.

2. В совершенствовании системы государственного и муниципального заказа одной из важных составляющих этой системы должна стать экспертиза, которая может оказать содействие в достоверном анализе государственных закупок, правоприменительной практики, а также позволит осуществлять независимый контроль результатов реализации государственных закупок.

Развитие институтов экспертизы требует сегодня принятия закона о независимой экспертной деятельности, раскрывающего понятие и правовой статус указанной деятельности, ее цели и задачи, порядок допуска к осуществлению такой деятельности, проведения работ по стандартизации экспертной деятельности, порядок аккредитации, функционирования, организации всех экспертиз независимо от их видов, а также ответственность субъектов независимой экспертной деятельности и особенности саморегулирования в этой сфере, обеспечение системности, достоверности и проверяемости результатов при производстве независимой экспертизы.

В качестве инструмента реализации закона о независимой экспертной деятельности может быть разработана дорожная карта развития экспертной деятельности в РФ, утверждаемая Правительством РФ.

В целях повышения эффективности госзакупок и снижения рисков коррупции целесообразно наряду с общественным обсуждением установить обязательную независимую профессиональную экспертизу на всех стадиях государственного и муниципального заказа при закупках в объеме 1 (одного) миллиарда рублей на федеральном уровне и 100 (ста) миллионов рублей – на – региональном.

В целях привлечения к работе в сфере госзаказа компетентных экспертных организаций целесообразно установить порядок оценки заявок на выполнение услуг по проведению экспертизы в части соотношения значимости критериев

оценки в размере 30% стоимостные и 70% не стоимостные характеристики, квалификационные признаки.

V. Необходимость дальнейшего совершенствования государственной политики в сфере поддержки МСП на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном, в т.ч. в сфере доступности государственного и муниципального имущества.

1. Основными финансовыми инструментами участия государства в развитии МСП являются программы, реализуемые Минэкономразвития России, а также региональные и муниципальные программы развития предпринимательства.

Совершенствование механизмов предоставления поддержки, выработка новых инструментов, определение приоритетов возможно только при тесном взаимодействии бизнеса и власти.

Обсуждение проектов программ на очередной финансовый год целесообразно проводить при участии общественных объединений предпринимателей.

Такую практику возможно реализовать не только на региональном, но и на муниципальном уровне.

2. На сегодняшний день юридически четко не определены критерии инновационности предприятий в целях реализации программ государственной поддержки инновационных МСП. На практике отсутствие таких критериев затрудняет принятие решения о предоставлении поддержки инновационным МСП на региональном и муниципальном уровне.

В этой связи необходимо предложить Минэкономразвития России совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей разработать такие критерии и внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

3. Рядом торгово-промышленных палат совместно с региональными Гарантийными фондами внесены предложения, позволяющие снизить стоимость кредитных ресурсов для МСП при кредитовании с участием поручительства гарантирующей организации.

Согласно разделу 6 положения Банка России от 26.03.2004 № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности» обеспечение по кредитам делится на 2 категории: 1 категория минимизирует размер резерва на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности на 100% суммы самого обеспечения, а 2-я категория минимизирует размер резерва на 50% от суммы самого обеспечения.

Пункт 6.3.4. вышеуказанного положения относит «поручительства образованных субъектами Российской Федерации фондов поддержки предпринимательства и фондов содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства» к обеспечению 2-й категории.

Таким образом, поручительства Гарантийных фондов относятся к обеспечению 2-й категории, что не позволяет использовать потенциал фондов в полной мере и, что самое главное, не позволяет удешевить стоимость кредитных ресурсов для малого и среднего бизнеса.

Разрешение данной проблемы возможно путем внесения изменения в п. 6.3.4. положения Банка России от 26.03.2004 № 254-П, предусматривающего отнесение «поручительства образованных субъектами Российской Федерации фондов поддержки предпринимательства и фондов содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства» к обеспечению 1-й категории.

ТПП РФ считает необходимым рекомендовать Уполномоченному включить данное предложение в ежегодный доклад Президенту РФ по дальнейшим мерам поддержки МСП.

4. К числу факторов, сдерживающих развитие МСП, относятся проблемы законодательного регулирования имущественной поддержки МСП и арендных отношений указанных субъектов с органами государственной власти регионов и местного самоуправления.

Одной из основных проблем реализации Федерального закона № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является завышение рыночной стоимости выкупаемых помещений со стороны органов местного самоуправления.

Следующая проблема – это перевод выкупаемого имущества в региональные и муниципальные перечни поддержки МСП, доначисление налога на добавленную стоимость, неравномерная рассрочка платежей.

Существует и ряд «типичных» проблем, которые отмечают предприниматели. Это затягивание сроков рассмотрения заявок и отказы в выкупе государственного и муниципального имущества, высокая арендная плата, непригодность помещений для ведения бизнеса, ограниченное количество помещений.

В ряде случаев, по мнению предпринимателей, объекты недвижимости включены в перечни с целью не допущения их льготной приватизации.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным внести в Федеральный закон № 159-ФЗ ряд поправок, в том числе – предоставить добросовестным арендаторам право выкупа помещений, включенных в региональные и муниципальные перечни на льготных условиях.

В ходе обобщения системных проблем сектора МСП, в ТПП РФ поступили предложения по совершенствованию порядка предоставления средств федерального бюджета на реализацию региональных программ развития МСП (Комитет ТПП РФ по научно-техническим инновациям и высоким технологиям, ТПП Оренбургской области, ТПП Ростовской области, ТПП г.Тольятти).

Данные предложения обобщены и направлены для дальнейшей проработки в профильный департамент Минэкономразвития России.

VI. Необходимость дополнительных мер по поддержке экспортно ориентированного бизнеса и совершенствования таможенных процедур.

Сложность администрирования процедур, связанных с внешнеэкономической деятельностью, в первую очередь для участников Таможенного союза, в том числе:

- подтверждение нулевой ставки налога на добавленную стоимость;
- подтверждение резидентства (с 2008 года подтверждение статуса налогового резидентства осуществляет Межрегиональная инспекция Федеральной налоговой службы РФ, находящаяся в Москве). Комплект документов, который достаточно объемён, необходимо отправлять почтой. Процедура может занимать до 30 дней.

По мнению ТПП Оренбургской области, для решения указанных проблем необходимо:

- создание интегрированной информационной системы для стран Таможенного союза, объединяющей все процедуры отчетности (налоговая, таможенная, валютный контроль, органы статистики) и создание режима одного окна;
- унификация налогового законодательства;
- предоставить право выдачи документов, подтверждающих резидентство территориальным налоговым инспекциям по месту учета предприятия.

Для дальнейшей проработки и обсуждения данного вопроса предложения будут направлены в управляющий орган Таможенного союза.