

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитическая записка



Инвестиции в Российской Федерации: основные тенденции и роль системы торгово-промышленных палат

**Материалы к заседанию Правления ТПП РФ 26.06.2013 г.
«Роль системы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
в привлечении инвестиций в экономику регионов России».**

**Москва
2013**

Оглавление

Текущее состояние российской экономики и сферы привлечения инвестиций.	3
Инвестиционная активность	4
Предпринимательский климат	7
Прогнозы развития экономики России.....	8
Вызовы инвестиционной сферы, стоящие перед российской экономикой.....	9
Инвестиционная привлекательность	10
Производительность труда и качество инфраструктуры.....	12
Негативные тенденции социальной сферы	13
Экономическое положение Дальнего Востока и Байкальского региона.	14
Риски сферы инвестиций, определяющие развитие российской экономики.....	15
Состояние инвестиционного климата.....	16
Наличие «длинных денег» в экономике и доступность кредитных средств	21
Использование инструментов ГЧП и развитие проектного финансирования.	23
Кадровый потенциал и эффективность институтов гражданского общества	27
Результаты работы системы ТПП в сфере инвестиций.....	28
Инвестопроводящая инфраструктура на базе системы торгово-промышленных палат.	29
Совершенствование законодательного обеспечения инвестиционной деятельности.....	35
Оказание информационно-методической помощи предпринимателям в инвестиционной сфере.	38

Текущее состояние российской экономики и сферы привлечения инвестиций.

В 2012 году российская экономика завершила восстановление от спада. После кризиса 2008–2009 годов ВВП рос темпами 4,3–4,5%, достигнув в 2011 году показателей предкризисного уровня. Повысилась макроэкономическая стабильность. Темпы инфляции в 2012 г. составили 6,6% (в 2011 – 6,1%, в 2010 – 8,8%, 2009 – 8,8%). В 2011 г. федеральный бюджет был исполнен с профицитом 0,8% ВВП, а в 2012 году с невысоким дефицитом 0,04% ВВП. По данным Росстата, в 2012 году в текущих ценах ВВП составил 62356,9 млрд.руб.



Однако по итогам 2012 года стало очевидно замедление экономического роста. Динамика ВВП составила всего 3,4% к предыдущему году. Внешними причинами стали негативные тенденции мировой экономики, внутренними – снижение инвестиционного и потребительского спроса.

Есть основания полагать, что данная тенденция – не проявление конъюнктуры, а результат системных проблем, которые проявились после стадии посткризисного восстановления. Ожидается спад спроса на продукцию российского ТЭК ввиду замедления темпов роста мировой экономики. В этих условиях, рост отечественной

экономики возможен, только при условии, что спрос со стороны хозяйствующих субъектов и ряд других факторов будут стимулировать внутренние инвестиции.



Таким образом, российской экономике необходима новая модель, основанная на инвестициях и предпринимательской активности. Ниже мы рассмотрим текущее состояние данных сфер в России.

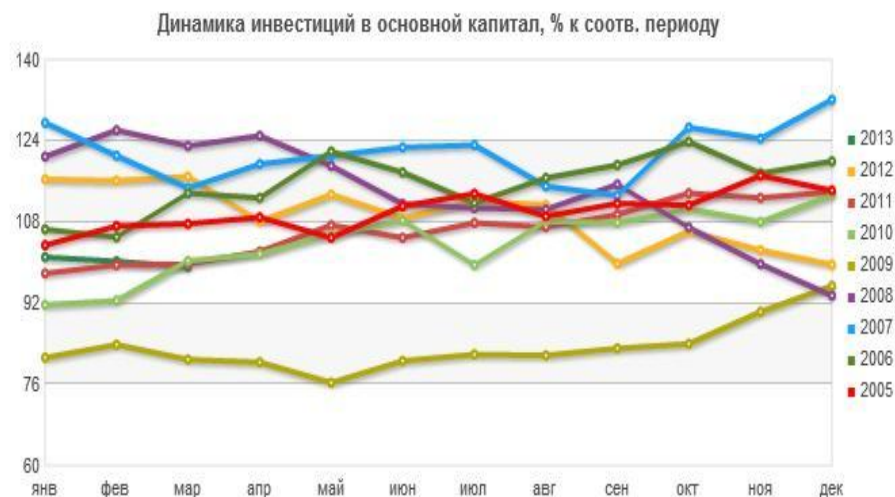
Инвестиционная активность

В настоящее время наблюдается замедление темпов инвестиционной активности. Привлекательность отечественной экономики для внутреннего и внешнего инвесторов продолжает снижаться. Если в 2011 г.

инвестиции в основной капитал выросли на 10,8%, в 2012 - всего на 6,7%. Но даже



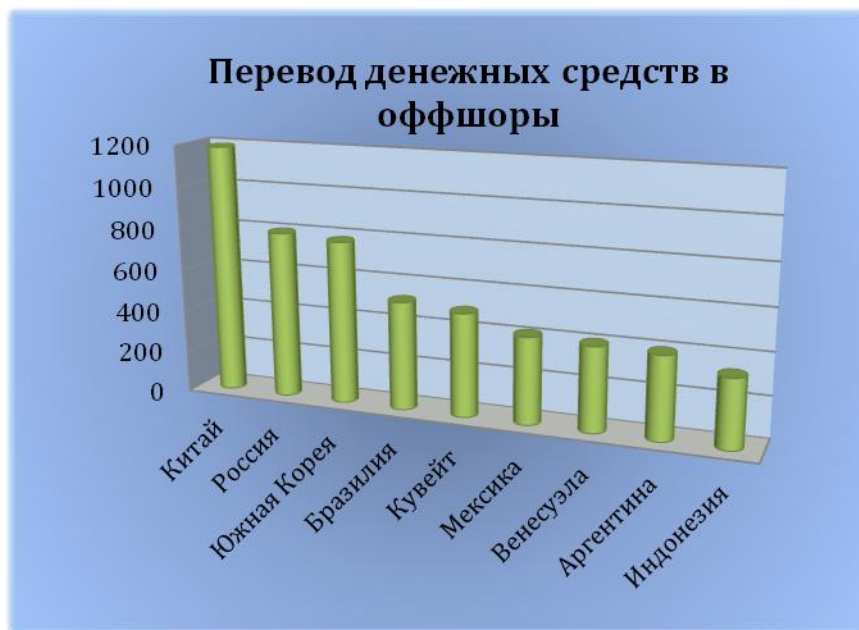
это значение достигнуто за счет эффекта низкой базы. В течение 2012 года динамика инвестиций неуклонно стагнировала, а к началу 2013 года в годовом выражении приблизилась к нулю. В январе 2013 года инвестиции в основной капитал в расчете на год выросли всего на 1,1%.



Накопленные иностранные инвестиции на начало 2013 года в экономике России составили \$362,4 млрд. Несмотря на то что они увеличились на 4,4% по сравнению с предыдущим годом, здесь также наблюдается негативная динамика: за 2012 год экономика России привлекла \$154,6 млрд. иностранных инвестиций, то есть на 18,9% меньше, чем в 2011 году.



На фоне снижения инвестиционной активности в 2012 г. наблюдался значительный отток капитала из экономики России - \$56,8 млрд. Типичные для России причины вывоза капитала – административные барьеры, высокие издержки, нестабильность системы государственного регулирования - до 2008-2009 годов компенсировались высокой маржинальностью. Исчезновение этого стимула при сохранении существовавших проблем фактически привело к «бегству» капитала.

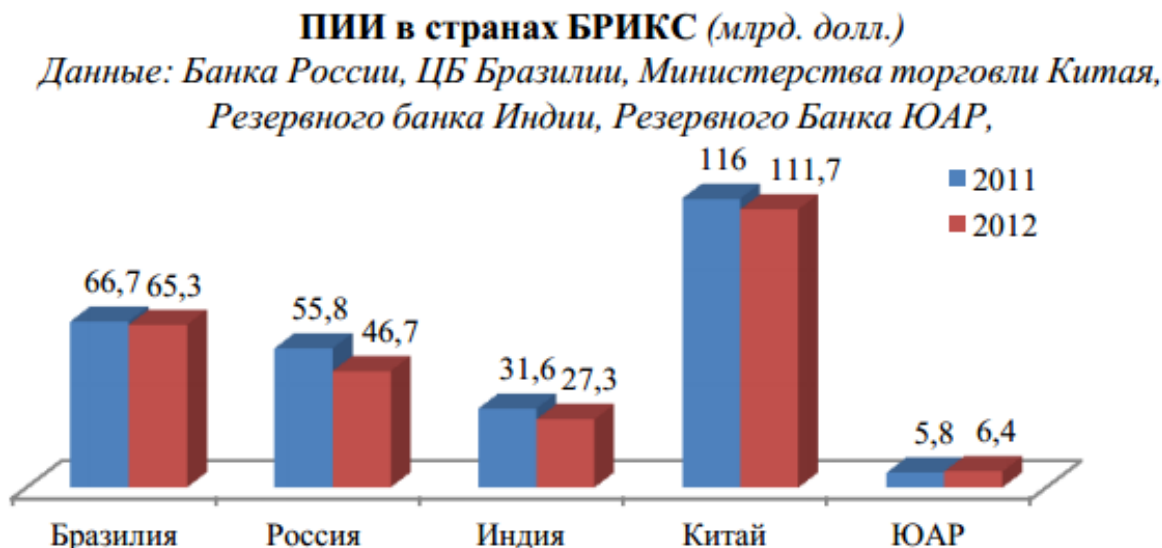


Объем денежных средств, переведенных в зарубежные оффшоры, в различных странах мира в 1970-2010 гг., млрд. долл.

Не намного лучше обстоит и ситуация с банковским кредитованием субъектов предпринимательской деятельности, особенно для малых и средних предприятий. За 2012 год доля выданных инвестиционных кредитов снизилась с 18% до 11%. При этом 75% кредитов было выдано на суммы до 4 млн. руб., что свидетельствует о предоставлении кредитов не на инвестиционные, а на операционные цели.

При установленной ставке рефинансирования 8,25% зафиксирован существенно более высокий диапазон конечных ставок по кредитам субъектам среднего и малого бизнеса. По оценкам Национального рейтингового агентства, значения ставок составляли в 2012 году в Екатеринбурге 11-17%, в Челябинске 13-15%, Новосибирске 16-19%, в Ростове-на-Дону и Краснодаре 14-24%. Данные

значения существенно ограничивают возможности развития субъектов предпринимательской деятельности и негативно сказываются на темпах экономического роста Российской Федерации.



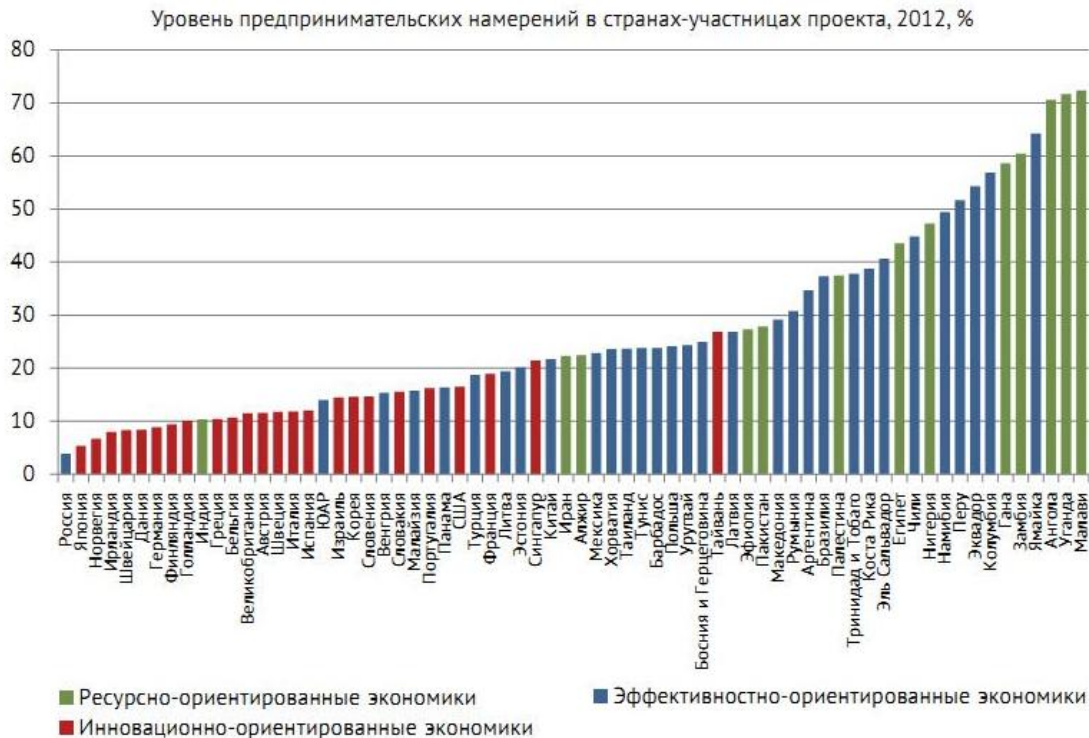
Таким образом, наблюдаются снижение инвестиционной активности, доступности инвестиционных и кредитных средств, отток капитала.

Предпринимательский климат

Традиционно предпринимательская активность в России ниже, чем во многих других странах. Это не краткосрочное явление, оно наблюдается достаточно давно. В 2012 году среди опрошенных россиян в рамках проекта «Глобальный мониторинг предпринимательства» (GEM) только 3,8% заявили, что в течение трех будущих лет планируют открыть своё дело, что является самым низким результатом среди всех участников исследования.

В большинстве промышленно развитых стран число начинающих и устоявшихся предпринимателей примерно равно, в России же на каждого нового предпринимателя приходится два существующих, что свидетельствует о низкой склонности начинать своё дело. Из закрывших свое дело только 8% готовы в будущем открыть новое. Причина столь низкой предпринимательской активности объясняется не только административными барьерами, состоянием экономики и

уровнем знаний связанных с бизнесом. Россияне переоценивают сложность ведения бизнеса. Только 13% непредпринимателей считают, что в их регионе будут созданы условия для ведения бизнеса. Среди действующих предпринимателей таких больше – около трети. Второй по значимости фактор, согласно данным «Глобального мониторинга предпринимательства», сдерживающий предпринимательскую активность россиян, – боязнь неудачи.



Источник: APS 2012

Предпринимательская активность в Российской Федерации сохраняется на традиционно низком уровне.

Прогнозы развития экономики России

Инвестиционная и предпринимательская сферы, как было указано выше, недостаточно активны для обеспечения устойчивого роста экономики России в условиях изменившейся парадигмы развития. Согласно прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации, экономика в 2013 году вырастет менее чем на 3%.

Существующие прогнозы подтверждают необходимость концентрации усилий государства, бизнеса и общественных объединений на содействии инвестициям в российскую экономику. Для всей системы ТПП это означает повышение ответственности за свою работу не только перед предпринимательским сообществом, но и перед обществом в целом.



Вызовы инвестиционной сферы, стоящие перед российской экономикой

По результатам опроса 247 экспертов из 53 стран, проведенного Институтом посткризисного мира, среди важнейших факторов, обеспечивающих ближайшие 10 лет конкурентные преимущества стран, на первых 3 местах будут:

1. Человеческий капитал
2. Природные ресурсы
3. Новые высокие технологии.

Формирование новой модели роста не представляется возможным без поддержки частной инициативы, совершенствования институтов инвестиций и инноваций, развития человеческого капитала, внедрения высоких технологий.

Инвестиционная привлекательность

Тот факт, что деловой климат в России далёк от лучших образцов, не является неожиданностью: наша экономика не всегда была рыночной и многие из необходимых институтов еще в стадии формирования. Для многих внутренних инвесторов риски и затраты на инвестиционную деятельность внутри страны слишком высоки, что подтверждается показателями оттока капитала. Негативный имидж России для внешнего инвестора усиливается показателями международных рейтингов.

Рейтинг Doing Business 2013
(185 страны)

Страны	2009	2010	2011	2012	2013
Казахстан	70	74	58	56	49
Беларусь	85	64	91	60	52
Китай	83	78	87	91	91
Россия	120	116	124	118	112
Бразилия	125	124	120	128	130
Индия	122	135	139	132	132

Компоненты рейтинга Doing Business	2012	2013
регистрация предприятий	105	101
получение разрешений на строительство	180	178
присоединение к электрическим сетям	184	184
регистрация собственности	45	46
кредитование	97	104
защита инвесторов	114	117
налогообложение	94	64
международная торговля	161	162
обеспечение исполнения контрактов	12	11
разрешение неплатежеспособности	61	53

Однако, говоря о развитии инвестиционного климата всей России, следует помнить, насколько различна ситуация в ее регионах. Если бы за основу рейтинга Doing Business 2013 были взяты, к примеру, показатели Ульяновской области (а не Москвы), Россия заняла бы приблизительно 60-е, а не 112 место. О методологических принципах построения рейтинга заставляет задуматься то, что на одну ступеньку выше России - островное государство Палау.

Адекватным решением являются субнациональные рейтинги, характеризующие положение в регионах. Такие, как рейтинг агентства «Эксперт-РА», характеризующий привлекательность конкретных субъектов РФ для инвестора. «Субнациональный» подход к построению рейтингов нужен и государству: сравнивая положение своего региона с другими по определенным параметрам,

администрация может поставить правильные приоритеты развития, оценить эффективность своей политики.

Рейтинг инвестиций в регионы России за 2012 г.
Данные Росстата

№	Регион	Поступило ПИИ (млн. долл.)	ПИИ на душу населения (долл.)
1	г. Москва	4232,7	366,4 (12)
2	Московская область	1376,0	423,2 (17)
3	Ленинградская область	1079,3	629,5 (8)
4	г. Санкт-Петербург	891,3	183,1 (20)
5	Сахалинская область	825,7	1662,4 (2)
6	Ямало-Ненецкий АО	792,2	1509,4 (3)
7	Калужская область	673,6	667,0 (7)
8	Архангельская область	632,3	516,0 (9)
9	Ненецкий АО	577,4	13540,9 (1)
10	Республика Татарстан	577,3	152,4 (23)
11	Амурская область	559,3	675,6 (6)
12	Краснодарский край	455,1	87,0 (33)
13	Ханты-Мансийский АО	432,4	281,4 (14)
14	Приморский край	400,8	205,2 (15)
15	Омская область	369,1	186,7 (19)
16	Ярославская область	359,2	282,6 (13)
17	Воронежская область	295,3	126,4 (26)
18	Самарская область	238,2	74,1 (37)
19	Ростовская область	235,5	55,1 (42)
20	Республика Тыва	233,0	756,0 (4)

В последнее время экспертами отмечаются негативные тенденции инвестиционного климата, связанные с государственным регулированием.

Экономическая политика перестала быть последовательной. Например, контрциклические монетарные меры осуществлялись при росте расходов на социальную сферу и оборону. Совершенствование условий предпринимательской деятельности сочетались с существенным повышением страховых взносов для индивидуальных предпринимателей. В результате десятки тысяч малых предприятий закрылись или «ушли в тень».

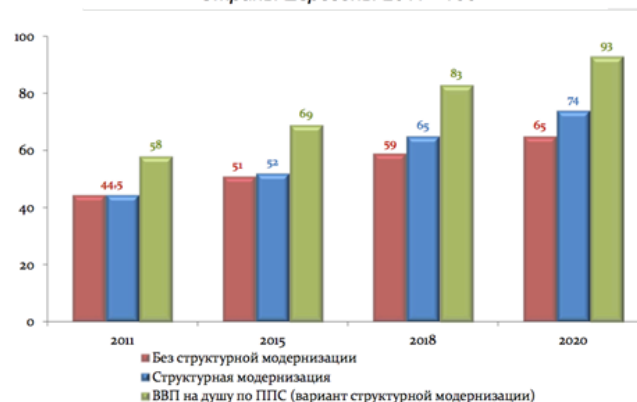
Низкая инвестиционная привлекательность в условиях глобальной конкуренции за капитал – серьезный вызов для развития отечественной

экономики. Его негативным следствием может стать продолжение оттока капитала и консервация сырьевой модели, которая, в отличие от предыдущего периода, не способна обеспечить развитие российской экономики и повышение качества жизни граждан, социальную и политическую стабильность.

Производительность труда и качество инфраструктуры

По конкурентоспособности российская экономика уступает развивающимся странам, имеющим преимущества по издержкам (соотношению цена/качество). Наш инновационный потенциал на низком уровне, а темп повышения производительности незначителен – 2,5% в 2012 году.

Соотношение производительности труда в России и странах Еврозоны
Страны Еврозоны 2011 = 100

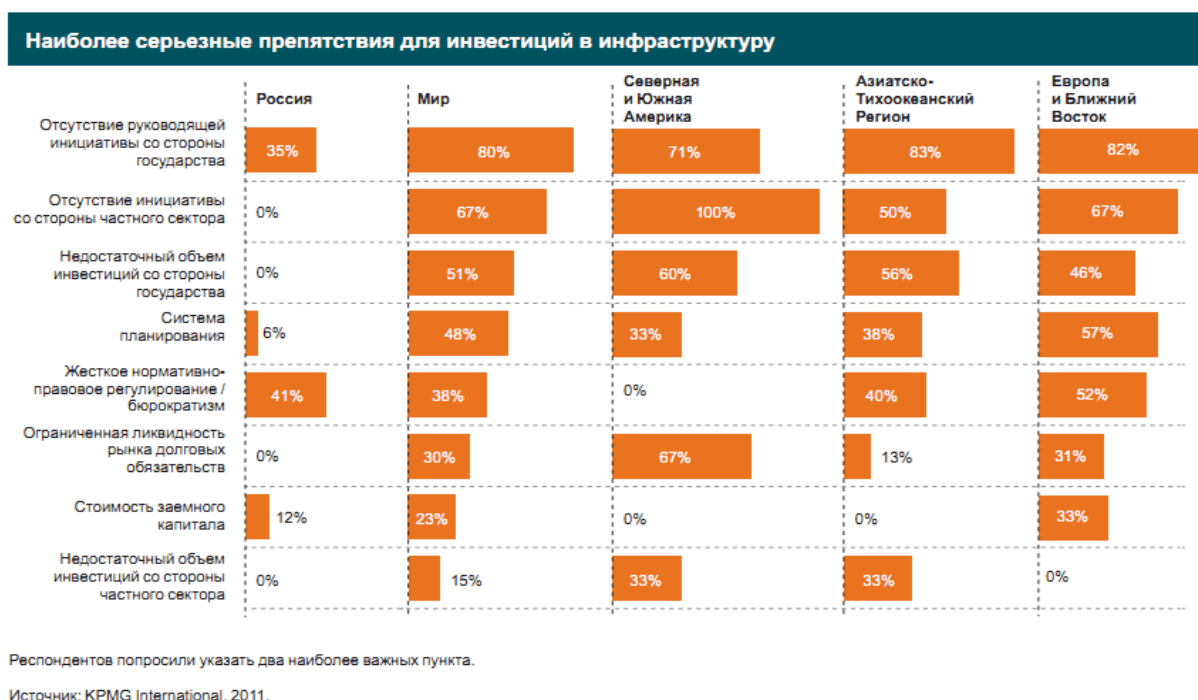


Низкая производительность труда делает ведение бизнеса в России более затратным, чем во многих других странах. По этой причине снижается привлекательность отечественной экономики для инвесторов.

По мнению Всемирного банка, низкое качество инфраструктуры сдерживает экономический рост и повышение конкурентоспособности страны на международных рынках. Неразвитая инфраструктура – основная причина понижения качества жизни и здоровья граждан, роста смертности. При этом на долю Российской Федерации, страны с самой большой площадью, приходится только 6% мировых затрат на инфраструктуру. Для сравнения, доля Западной Европы в указанных расходах – 24%.

Инфраструктура имеет не только социальный эффект, она существенно влияет на инвестиционный климат, сдерживая или способствуя развитию предпринимательства. Совершенствование инфраструктуры приводит к уменьшению социального неравенства: доходы бедных слоев населения начинают

расти темпами, опережающими рост доходов остальных. Поскольку бюджет большинства экономик не в состоянии полностью обеспечивать финансирование всех необходимых инфраструктурных проектов, правительства используют различные инструменты государственно-частного партнерства, привлекая на взаимовыгодных условиях частный сектор к решению общественных задач.



Целесообразно комплексно развивать территории на региональном уровне, создавать обеспеченные инфраструктурой площадки, на которых инвесторы смогут возводить новые объекты.

Состояние инфраструктуры является вызовом, ухудшающим условия для развития бизнеса, снижающим инвестиционную привлекательность отечественной экономики.

Негативные тенденции социальной сферы

Как было указано выше, развитие человеческого капитала является важнейшим фактором конкурентоспособности национальной экономики. Тем не менее, в социальной сфере намечается негативная тенденция, последствия которой будут видны не только для предпринимателей, но и для простых граждан.

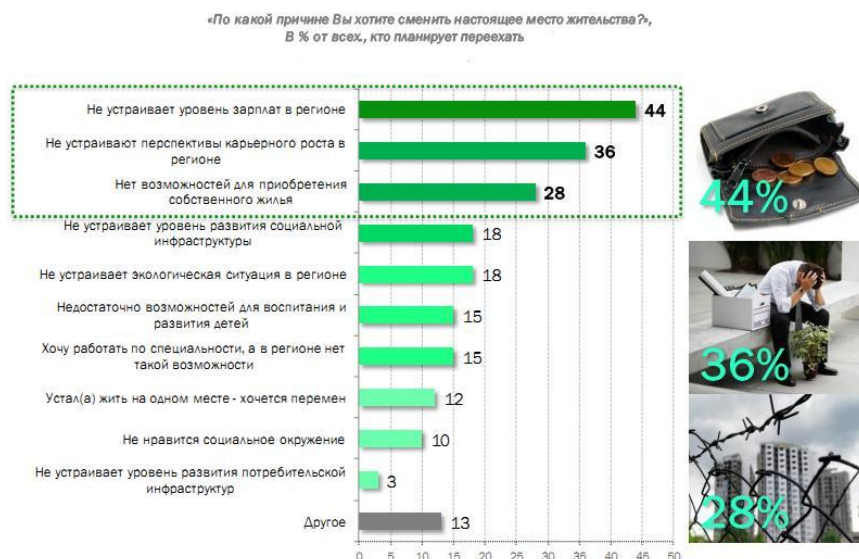
Уже в 2013 году объем обязательств региональных бюджетов возрастет на 0,4% ВВП. Одновременно снизится бюджетная поддержка регионов: сократятся межбюджетные трансферты на 0,7% ВВП. При этом в перспективе до 2015 г. предполагается сокращение доли региональных бюджетов в ВВП и их бездефицитность. Одновременно мы наблюдаем недофинансированность социальной сферы, сложную ситуацию с доходной частью бюджетов субъектов и муниципальных образований, делегацию полномочий с федерального уровня, которая приведет к повышению расходов региональных и местных бюджетов. Такое положение подтолкнет региональные власти к экономии на развитии и социальной сфере, создаст менее благоприятные условия для развития образования и здравоохранения. Частично эта проблема может быть решена инструментами ГЧП за счет привлечения частного капитала и большей эффективности. Однако примеры подобных практик в Российской Федерации единичны, и говорить о ГЧП в социальной сфере как об эффективном решении пока преждевременно.

Состояние социальной сферы и наметившиеся в ней тенденции являются вызовом, который может значительно снизить один из основных факторов конкурентоспособности экономики – качество человеческого капитала. Сложившаяся тенденция может также потенциально привести к разбалансировке политической системы и нестабильности государственного регулирования предпринимательской деятельности.

Экономическое положение Дальнего Востока и Байкальского региона.

В исследовании, проведенном в 2012 году Всероссийским центром изучения общественного мнения, были опрошены три категории респондентов: трудоспособная часть населения Сибири и Дальнего Востока, жители европейской части России, а также студенты Сибирского и Дальневосточного макрорегионов. Результаты получились следующими: 23% студентов Сибири и Дальнего Востока хотели бы жить в другом городе России или даже в другой стране, а 39% трудоспособного населения макрорегиона рассматривают возможность покинуть

его. Причины миграционных настроений имеют свое объяснение: низкий уровень зарплат, отсутствие перспектив карьерного роста, отсутствие возможностей для приобретения собственного жилья. Указанные проблемы являются следствием



сложного экономического положения данных макрорегионов. Это не означает, что изменить сложившуюся ситуацию невозможно. Наоборот, существует неиспользованный потенциал, для развития

которого должны предприниматься значительные усилия как государства, так и предпринимательского сообщества.

Экономическое положение Дальнего Востока и Сибири является вызовом развитию экономики Российской Федерации, его негативным следствием может стать деградация макрорегиона. Бизнес может лишиться рынков сбыта, инвестиционных возможностей, источников ресурсов.

Риски сферы инвестиций, определяющие развитие российской экономики.

Для того чтобы ответить на стоящие перед российской экономикой вызовы, необходимо предпринимать меры и совершенствовать работу существующих институтов, в том числе в части инвестиционной деятельности. Ниже выделены основные, по мнению Департамента содействия инвестициям и инновациям ТПП РФ, направления работы. Мы назвали их «рисками», поскольку недостаточное внимание к этим вопросам, ошибки в работе негативно скажутся не только на деловом климате, но и на динамике всей экономики. Изменение парадигмы

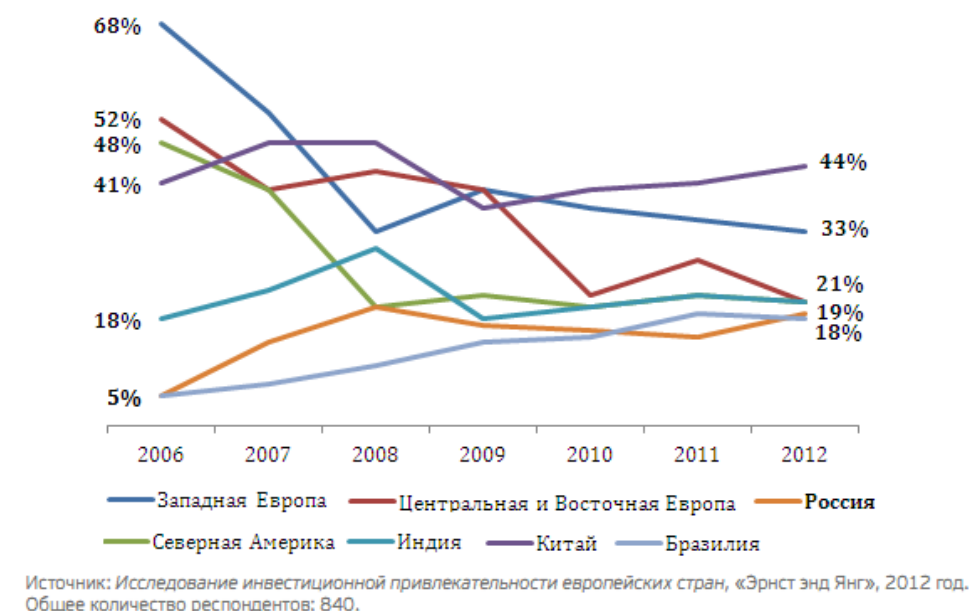
развития, слабость сырьевой модели относит риски не столько к развитию, сколько к выживанию экономической системы. Поэтому Департамент считает необходимым как можно более ответственно и активно подойти к работе над перечисленными ниже направлениями и обращает на них особое внимание территориальных торгово-промышленных палат.

Состояние инвестиционного климата

Международные исследования показывают, что Россия относится к странам с наибольшим потенциалом для прямых иностранных инвестиций, которая входит в число двадцати стран, лидирующих по сумме прямых иностранных инвестиций, привлеченных в 2009-2012 годах¹.

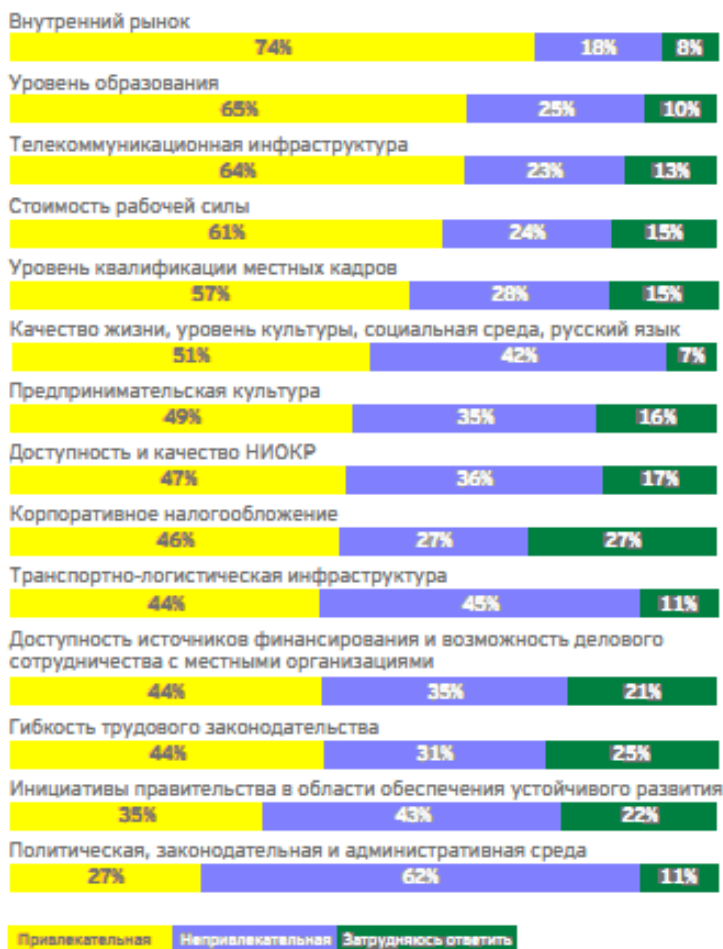
Кроме того, за последние пять лет в России был зафиксирован рост объема привлеченных инвестиций, по темпам которого она опередила Китай и незначительно отстала от Индии и Бразилии.

Какие регионы или страны являются наиболее привлекательными для инвесторов с точки зрения начала коммерческой деятельности?



¹ По данным «WorldInvestmentReport 2012» (UNCTAD)

Каковы наиболее привлекательные черты российской экономики?



Источник: Исследование инвестиционной привлекательности России, «Эрнст энд Янг», 2012 год.
Общее количество респондентов: 208.

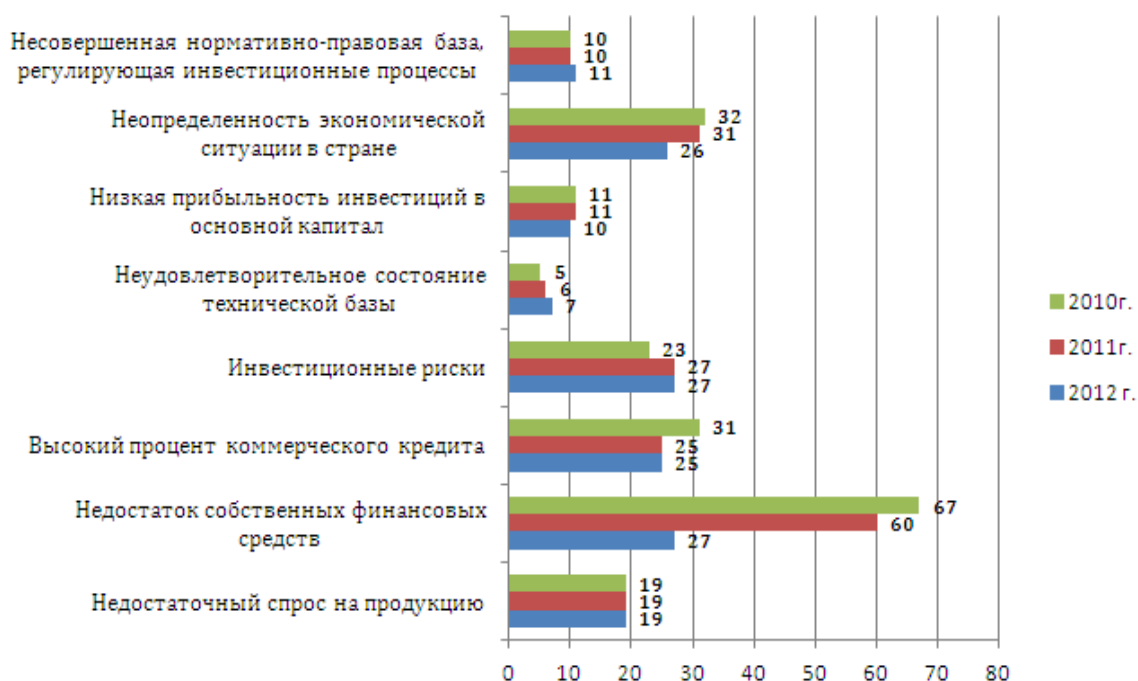
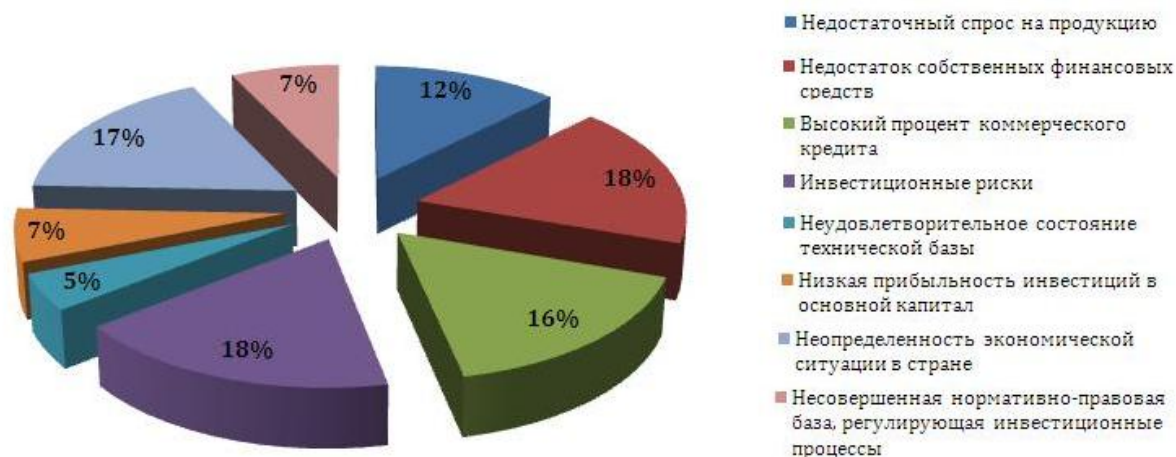
По сравнению с 2006 годом инвестиционная привлекательность России выросла почти в 4 раза, что связано с увеличением потребительского рынка, развитием производственной базы и принимаемыми руководством страны мерами, направленными на снижение зависимости от нефтегазовой отрасли.

По данным исследования инвестиционной привлекательности России за 2012 год «Потенциал роста. Расширение горизонтов» компании «Ernst & Young», инвесторы считают важнейшим фактором внутренний рынок. Уровень образования, телекоммуникационная

инфраструктуры, стоимость рабочей силы, уровень квалификации кадров также включены в список наиболее привлекательных характеристик российской экономики. Наиболее слабые стороны: состояние политической, законодательной и административной среды в России, транспортно-логистическая инфраструктура, недостаточное стимулирование устойчивого развития.

Ниже приведено исследование Росстата, показывающее распределение оценок барьеров инвестиционной деятельности.

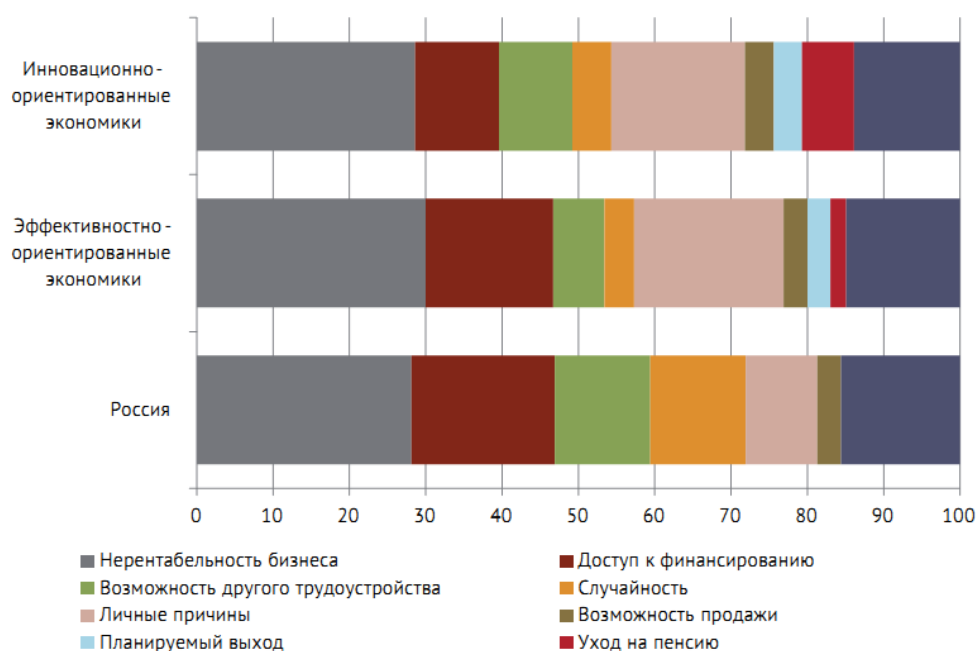
Факторы, ограничивающие инвестиционную деятельность



В соответствии с приведенными данными, основными барьерами являются: недостаток собственных средств, неопределенность экономической ситуации и инвестиционные риски. При этом два из перечисленных факторов, непосредственно относящиеся к инвестиционному климату, показывают отрицательную динамику. Также из данных Росстата следует, что при высокой недостаточности собственных средств для инвестиций, получить сторонние затруднительно – высокий процент

коммерческого кредита и инвестиционный риск являются более значимыми факторами, чем низкая прибыльность капитала и отсутствие спроса.

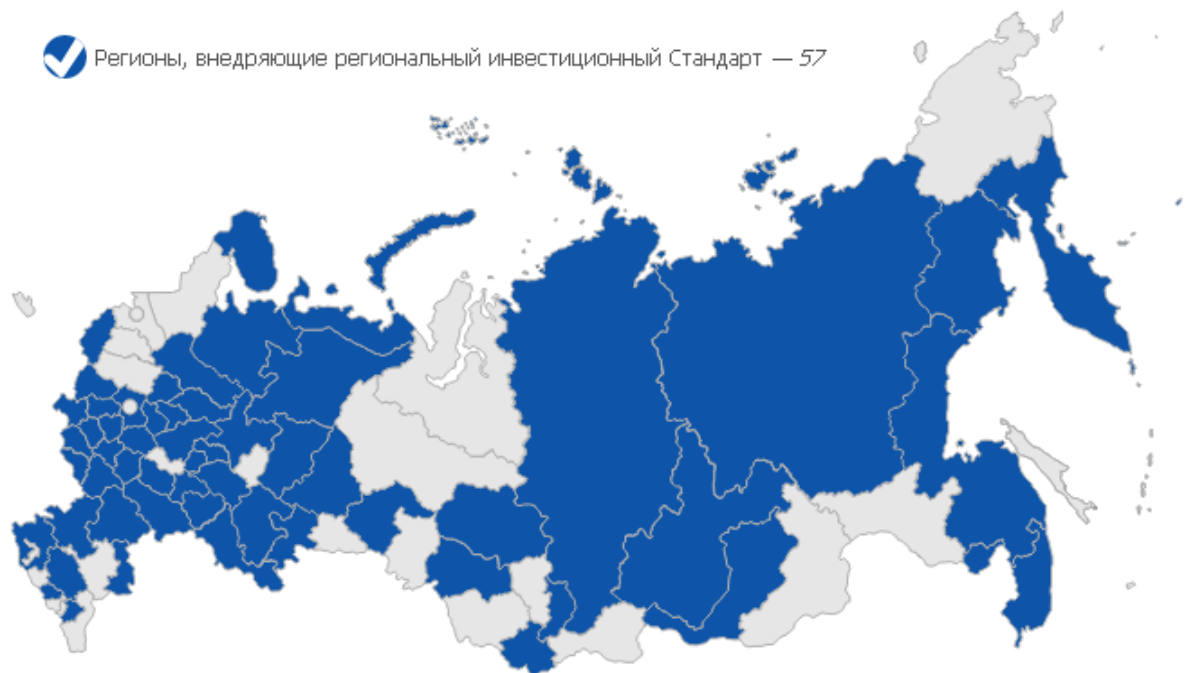
По данным рейтинга Doing Business, Россия в части доступности кредитования потеряла за 2012 год 7 позиций и переместилась на 104-е место из 185. Согласно упоминавшемуся независимому исследованию «Глобальный мониторинг предпринимательства», проблемы доступа к финансированию в России чаще становятся причиной закрытия бизнеса, чем в инновационно-ориентированных и эффективно-ориентированных экономиках.



Приведенные выше исследования свидетельствуют о том, что в силу сложившейся ситуации потенциальные проекты не реализуются из-за отсутствия доступных инвестиционных средств. Инвесторы же в свою очередь видят большие перспективы вложения за рубежом, а банки не склонны предоставлять кредиты для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Состояние инвестиционного климата в целом находится в центре внимания власти, но усилиями одних чиновников поставить конкретные цели и оценить их реализацию практически невозможно. Агентством стратегических инициатив предложен и поддержан государством «Стандарт деятельности органов

исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе». В его разработке и внедрении в ряде регионов активно участвовала система ТПП.



Стандарт подразумевает 15 параметров инвестиционного климата в регионе. Важна и методология его внедрения — не только чиновники, но и местные предприниматели вначале анализируют реальную ситуацию в регионе, проводят «аудит» инвестиционного климата, разрабатывают план действий, результаты которых предстоит оценить бизнес-сообществу.

Поскольку условия предпринимательской деятельности в регионах значительно отличаются, необходимо на местном уровне выяснять степень существующих барьеров инвестиционной деятельности, искать собственные решения и пользоваться опытом успешных регионов. Без совершенствования инвестиционного климата, привлекательность отечественной экономики для инвесторов останется невысокой, предприниматели по-прежнему будут испытывать недостаток средств для развития существующих и открытия новых бизнесов.

Наличие «длинных денег» в экономике и доступность кредитных средств

Отсутствие доступа к долгосрочным источникам средств значительно ограничивает возможности создания новых предприятий с длинным циклом окупаемости инвестиций.

Изменчивость налогообложения и других форм государственного регулирования предпринимательской деятельности является серьезным фактором, повышающим риск инвестиционных операций и демотивирующим бизнес к осуществлению долгосрочных инвестиций. Если установленные в бизнес-плане финансовые показатели проекта до изменения условий государственного регулирования будут отличаться от реальных, кредитная организация, у которой получены кредитные средства для реализации инвестиционного проекта, может применить процедуру банкротства.

Указанная ситуация может сделать невозможным реализацию уже начатого инвестиционного проекта. Таким образом, практика изменений условий государственного регулирования создает излишние риски для ведения инвестиционной деятельности и существенно снижает привлекательность долгосрочных проектов, в том числе инфраструктурных. Во многих странах созданы законодательные условия, при которых режим государственного регулирования не может быть ухудшен для инвестиционного проекта, срок окупаемости которого не наступил. Однако эта практика в России не используется. Режимы регулирования, требования к бизнесу изменяются настолько часто, что риск долгосрочных инвестиций становится чрезмерным.

Согласно мировой практике, важный источник «длинных денег» - инвестиции населения (пенсионные, образовательные накопления, рынок жилья, страховые продукты). Например, доля пенсионных накоплений в объеме фондового рынка разных стран существенна: в Великобритании – 81%, в США – 73%, в Польше - 45%, в России же - всего 2,8%.

По итогам 2012 года доля кредитов как источника инвестиций в основной капитал снизилась даже по сравнению с 2011 годом. В 2012 году корпоративный кредитный портфель банков вырос меньше, чем в 2011 г. (на 12,7% в 2012, на 26% в 2011), при этом розничный, наоборот – больше (на 39,4% в 2012, на 35,1% в 2011).



Первая проблема доступности кредитных средств - высокая процентная ставка. В среднем она находится на уровне 14,5%. Для сравнения, иностранный субъект предпринимательской деятельности, привлекая кредитные средства, платит в 3 раза меньше. Второй проблемой по степени влияния называется невозможность предоставления необходимых залогов. Количество различных форм обеспечения кредитов, требуемых российскими банками по сравнению с международной практикой, в разы больше. Третья сложность связана со сроками рассмотрения заявки на кредит. Нередки примеры, когда срок подготовки к кредитному комитету составляет 1,5 года и более. За такое время могут произойти существенные изменения на рынке, будут упущены инвестиционные возможности. Иногда даже быстрый отказ может быть более полезен.

Указанные барьеры доступа к средствам существуют на фоне высокой маржинальности банков, из чего можно сделать вывод о недостаточной эффективности государственного регулирования в данной сфере. По мнению экспертов ТПП РФ, Банк России, ориентируясь на цели, установленные статьей 3 Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской

Федерации (Банке России)», установил слишком сложную и недостаточно гибкую систему регуляции. Основным инструментом данной регуляции - Положение Банка России от 26.03.2004 № 254-П "О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности".

К Положению 254-П Банка России выпустил порядка 500 разъяснений, касающихся оценки качества обслуживания долга заемщиками, целевого использования кредитных средств. Следовательно, Положение 254-П не может трактоваться однозначно. Появлению правовой неопределенности способствует также практика издания писем Банка России, которые, не являясь нормативно-правовыми актами, фактически устанавливают обязательные для исполнения требования к работе кредитных организаций.

Разумеется, для стабильности банковской системы необходимо компенсировать повышенный риск субъектов малого и среднего предпринимательства, как заемщиков, но в сложившейся ситуации мы наблюдаем явно избыточные меры.

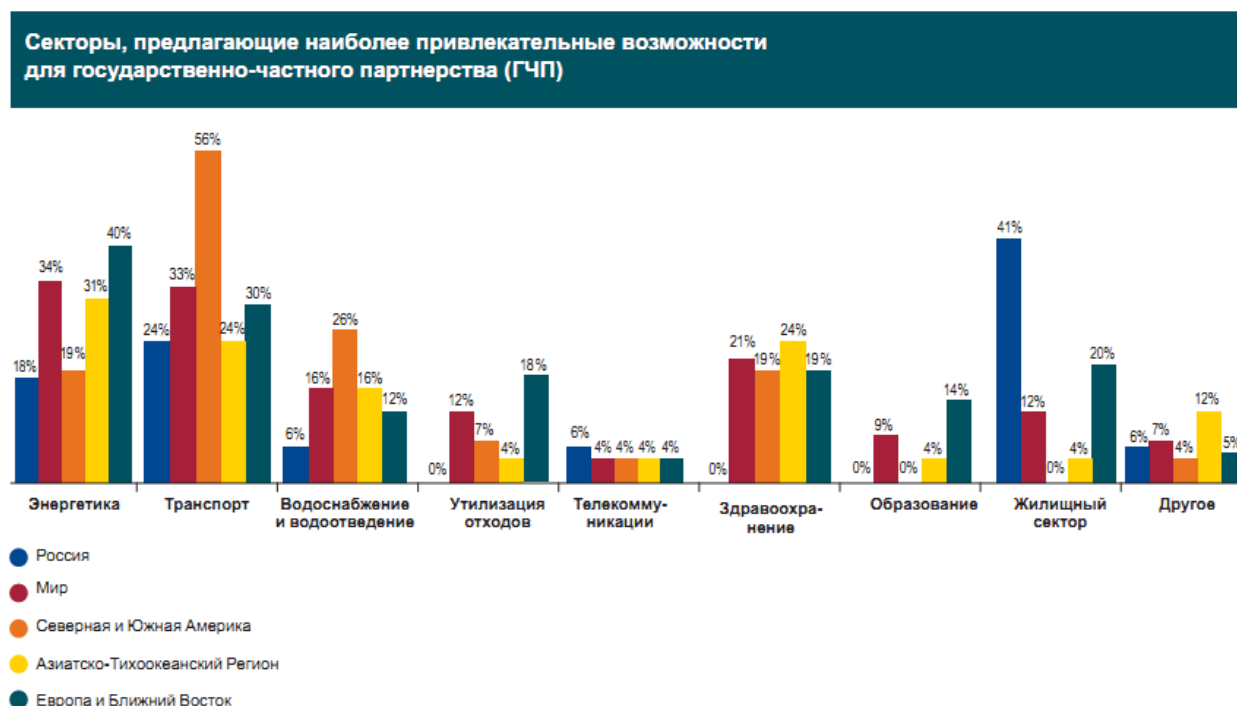
На фоне ограниченного предложения инвестиционных средств практическое отсутствие доступа к кредитным ресурсам резко ограничивает возможности развития бизнеса и создания новых предприятий. Необходимо совершенствовать политику Банка России, провести аудит его задач и полномочий, создать механизмы, компенсирующие высокие риски субъектов малого и среднего бизнеса как заемщиков, повысить их информированность о возможностях и требованиях кредитных организаций.

Использование инструментов ГЧП и развитие проектного финансирования.

В России государственно-частное партнерство только начинает развиваться, проекты ГЧП есть, но результаты могли бы стать гораздо более впечатляющими.

При создании необходимых правовых условий бизнес сможет эффективно функционировать там, где одних государственных средств для достижения нужного уровня развития недостаточно. Прежде всего, это касается инфраструктурных

проектов.



Практика государственно-частного партнерства хорошо зарекомендовала себя во многих странах. Благодаря ГЧП целый ряд государств развили дорожную систему, построили промышленные предприятия и другие объекты, доказав, что партнерство государства и частного капитала способно решать и уникальные задачи².

Можно констатировать, что государственно-частное партнерство обеспечивает не только приток инвестиций в социально значимые проекты, но и повышает их эффективность благодаря более прагматичному и эффективному подходу к управленческим решениям, улучшению системы отчетности по проекту, усилению конкуренции, снижению коррупционной составляющей.

² Например, Siemens реализовала проект железной дороги в Мексике протяженностью 150 км, соединяющей 8 городов. Для этого было заключено концессионное соглашение сроком на 30 лет, объем инвестиций в проект достиг 1,1 млрд. долларов США. Похожий проект ГЧП — высокоскоростная Нидерландская магистраль HSL Zuid, для реализации которого было привлечено 1,2 млрд. евро частных инвестиций (из них 90% средств частных банков, 10% промышленных компаний).

Основными видами ГЧП можно назвать:

- концессионные соглашения;
- контрактные отношения;
- арендные отношения (в т.ч. финансовая аренда);
- аффермажные соглашения;
- государственно-частные предприятия;
- соглашение о разделе продукции (СРП);
- аутсорсинг.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы ФС РФ находится проект Федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации». ТПП РФ в целом поддерживает указанный законопроект, но считает, он должен быть доработан по следующим направлениям:

- установление открытого перечня форм ГЧП;
- установление принципов и требований к соглашениям о ГЧП;
- установление принципов и требований к проведению конкурсных процедур, в том числе предусматривающих предложение проекта частным партнером;
- распространение ГЧП на социальную сферу;
- совершенствование принципов защиты частного партнера и инвестора;
- совершенствование принципов проведения общественных обсуждений и их влияния на выбор проектов ГЧП, частных партнеров и оценку результатов их работы;
- создание процедур предложения частным партнером публичному проекту ГЧП.

Помимо принятия указанного выше законопроекта, для распространения практик ГЧП необходимо будет совершенствовать законодательную базу на уровне субъектов, обучать кадры для работы с ГЧП, создавать информационно-

аналитические центры, подбирать проекты, проводить отбор частных партнеров и обеспечивать открытость проектов.

Инструмент ГЧП может решить проблему плохой инфраструктурной обеспеченности, но по своей природе несёт множество рисков: от неполного его использования (например, ограничения рамками концессионных соглашений) до нецелевого использования государственной и муниципальной собственности. В связи с этим необходим акцент на обеспечение открытости проектов, прозрачность проведения конкурсов и оценки результатов проектов, изучение и распространение лучших практик ГЧП.

Существующее государственное регулирование не позволяет в полной мере осуществлять проектное финансирование, т.е. использовать в качестве залога не те активы, которые существуют, а те, которые будут приобретены и созданы в результате реализации проекта (будущего оборудования, будущего недвижимого имущества, будущей продукции, будущей интеллектуальной собственности и т.п.).

Отсутствие указанного механизма существенно затрудняет развитие малого и среднего бизнеса, особенно на стадии стартапов, стимулирует экспорт российской интеллектуальной собственности за рубеж.

Основные причины отсутствия развития проектного финансирования, по мнению экспертов, следующие:

- направленная на обеспечение стабильности в ущерб экономическому росту политика Банка России;
- отсутствие соответствующей нормативно-правовой базы;
- низкая конкуренция на банковском рынке;
- низкий уровень знаний в области проектного финансирования сотрудников банков и предпринимателей.

Проектное финансирование необходимо для создания новых предприятий, прежде всего инновационных. Отсутствие данного финансового механизма снижает возможности бизнеса участвовать в проектах государственно-частного

партнерства. Предпринимательское сообщество должно выработать единую позицию относительно необходимого совершенствования нормативно-правовой базы и создания условий, способствующих развитию проектного финансирования.

Кадровый потенциал и эффективность институтов гражданского общества

Как было показано выше, человеческий капитал оценивается экспертами как важнейший фактор, влияющий на будущую конкурентоспособность национальной экономики. Для того чтобы уровень его развития в России повышался, должны заработать соответствующие механизмы государственных и частных инвестиций в социальную сферу, прежде всего – в образование и здравоохранение. Помимо уровня финансового обеспечения, необходимо совершенствовать качество предоставляемых государственных услуг.

Необходимым условием для этого является создание действенной системы мотивации учреждений. С принятием Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" была начата реформа учреждений, оказывающих государственные услуги. Целью реформы стало повышение качества таких услуг и эффективности хозяйственной деятельности учреждений. Предполагалось обеспечить принцип «деньги следуют за потребителем», заключающийся в квазирыночных отношениях между государством и учреждением.

Однако на данный момент результат проводимой реформы не очевиден, прежде всего, в силу того, что прозрачность деятельности учреждений и результатов самой реформы не обеспечена. Стимулировать эффективность государственных учреждений могла бы конкуренция со стороны коммерческих организаций, но они фактически лишены возможности оказывать государственные услуги в рамках ГЧП, поскольку Бюджетный Кодекс Российской Федерации не предусматривает возможность предоставления субсидий на выполнение государственного задания

юридическим лицам, не являющимся некоммерческими организациями.

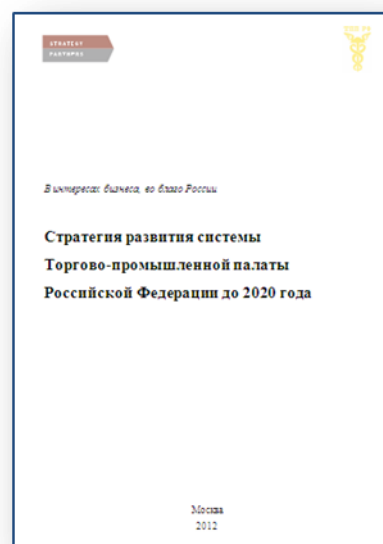
Для развития социальной сферы, в особенности образования и здравоохранения, необходимо создать систему независимого (негосударственного) мониторинга качества государственных услуг и их доступности, в том числе с учетом потребностей рынка труда относительно образовательных услуг. Для повышения уровня конкуренции требуется распространить на коммерческие организации возможность получения государственного (муниципального) задания.

По результатам мониторинга гражданского общества можно отметить, что граждане России стали меньше полагаться только на государство и видят возможность и необходимость контроля гражданских объединений над властью. Это изменение общественного мышления может способствовать созданию более совершенных институтов, в том числе и в сфере инвестиций. В случае расширения спроса общества на диалог с властью, роль системы ТПП значительно повысится.

Результаты работы системы ТПП в сфере инвестиций.

Системой торгово-промышленных палат Российской Федерации накоплен положительный опыт работы в инвестиционной сфере, в части содействия в продвижении региона на инвестиционные рынки, в подготовке и продвижении региональных инвестиционных проектов

В целях реализации «Стратегии развития системы ТПП РФ до 2020 года», в соответствии с которой содействие привлечению инвестиций в регионы Российской Федерации является одним из ключевых направлений ее деятельности, система

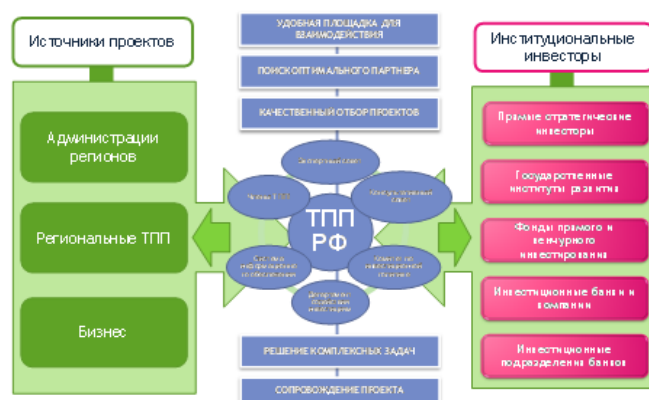


торгово-промышленных палат работает в нескольких направлениях:

- I. развитие инвестопроводящей инфраструктуры на базе системы ТПП как целостной системы содействия привлечению инвестиций в регионы России;
- II. совершенствование законодательного обеспечения инвестиционной деятельности в Российской Федерации;
- III. оказание информационно-методической помощи предпринимателям в инвестиционной сфере.

Инвестопроводящая инфраструктура на базе системы торгово-промышленных палат.

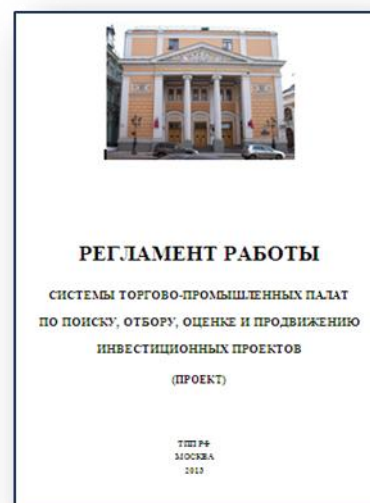
Инвестопроводящая инфраструктура предусматривает взаимодействие региональных властей, территориальных ТПП и ТПП России по инвестиционным



проектам. Первичный анализ и отбор проектов осуществляют территориальные ТПП. ТПП России проводит анализ и доработку проектов, привлекая Экспертный совет по технологической оценке инвестиционных проектов и Комитет

ТПП РФ по инвестиционной политике, затем направляет их потенциальным партнерам. Таким образом, потенциальный инвестор получает только те проекты, которые прошли поэтапную квалифицированную экспертизу.

В целях систематизации правил и алгоритмов функционирования инвестопроводящей инфраструктуры, разработан проект «Регламента работы системы торгово-промышленных палат по



поиску, отбору, оценке и продвижению инвестиционных проектов» (далее – Регламент). С целью апробирования применения «Регламента» на практике были отобраны «пилотные» территориальные ТПП (Курская ТПП, Дальневосточная ТПП, Ярославская областная ТПП, ТПП Воронежской области, Тульская ТПП), на базе которых осуществляется данная работа.

В настоящее время в рамках работы над проектом «Электронная ТПП» разрабатываются IT-решения, повышающие скорость обмена информацией между заявителем проекта, территориальными ТПП и ТПП РФ, и делающие происходящее более контролируемым и прозрачным.

Практическим итогом продвижения и сопровождения инвестиционных проектов со стороны системы торгово-промышленных палат стало доведение ряда проектов до инвестиционной стадии. Примерами таких проектов могут служить:

- Проект «Модернизация и расширение производственно-строительной базы ООО УСК «Спецстальтехмонтаж», Завод металлических конструкций» (Воронежская область). Объем инвестиций – 300 млн. руб. Проект поступил из ТПП Воронежской области и после доработки в Департаменте содействия инвестициям и инновациям ТПП РФ был передан ряду потенциальных инвесторов. По итогам рассмотрения со стороны ОАО «МСП Банк» было принято решение о предоставлении финансирования с привлечением регионального банка-партнера в г. Воронеже.
- Проект «Модернизация комплекса по сортировке (переработке) твердых бытовых отходов» (ООО «Подъемник», Челябинская область). Объем инвестиций – 200 млн. руб. По итогам рассмотрения проекта в ОАО «МСП Банк» была подтверждена возможность финансирования с привлечением регионального банка-партнера в г. Магнитогорске.
- Проект «Глубокая переработка угля в продукты органического синтеза с высокой добавленной стоимостью - жидкие синтетические углеводороды (ЖСУ)» (ЗАО «Союзинжстрой», г. Москва). Объем инвестиций – 260 млн. руб.

Проект поступил в ТПП РФ по линии Экспертного совета ТПП РФ по технологической оценке инвестиционных проектов и был рекомендован для дальнейшего продвижения.

В рамках мероприятий по продвижению проект принял участие в выставочной программе XIV международного форума-выставки «Высокие технологии XXI века» - «ВТ XXI-2013» (24-26 апреля 2013 г., ЗАО «Экспоцентр») и был презентован на стенде Торгово-промышленной палаты РФ. Информация о проекте была направлена в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с целью включения в перечень объектов и технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, осуществление инвестиций в создание которых является основанием для предоставления инвестиционного налогового кредита в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2011 №526.

- Проект «Создание автоматических комплексов мультипараметрического контроля автотранспортных средств на региональных дорогах России». Объем инвестиций – до 1 млрд. руб.

Тема проекта инициирована Экспертным советом ТПП РФ по технологической оценке инвестиционных проектов, ее активное обсуждение началось в 2012 г. Был проведен ряд мероприятий, в том числе выездных, на которых обсуждался вопрос модернизации отечественной дорожной инфраструктуры, в частности по подготовке и реализации пилотного проекта создания автоматических комплексов мультипараметрического контроля на региональных дорожных сетях России. Результатом деятельности стала заинтересованность Костромской области при участии ТПП Костромской области в реализации пилотного проекта на своей территории. Потенциальным инвестором готова выступить ГК «ВессоЛинк» с объемом инвестиций в

проект до 1 млрд. руб. В настоящее время прорабатывается схема реализации проекта.

- В апреле 2013 г. в рамках совместной деятельности наших рабочих комитетов с Европейским деловым конгрессом при содействии ТПП РФ был успешно реализован совместный проект компании Siemens Enterprise Communications и ЗАО «Газпром Телеком» по телемедицине, нацеленный на улучшение качества медицинских услуг населению в регионах России, в силу географической удаленности имеющих ограниченный доступ к крупным диагностическим и консультационным медицинским центрам. Впервые телемедицинские сервисы были организованы в г. Москве и г. Оренбурге. Имеющийся опыт может быть легко распространен для подключения любого количества учреждений в различных регионах России.



Важным инструментом продвижения инвестиционных проектов являются отраслевые презентационные сессии, в ходе которых инициаторы инвестиционных проектов имеют возможность не только представить потенциальным инвесторам проект, но и установить деловые контакты и найти партнеров

для его дальнейшей реализации. Одним из успешных примеров подобной работы можно назвать продвижение проекта «Создание первого Дальневосточного зернового экспортного терминала по технологии «Сухой порт» (г. Уссурийск, Приморский край) с требуемым объемом инвестиций 600 млн. руб.

Проект прошел отбор, подготовку и принял участие в презентационной сессии инвестиционных проектов агропромышленного комплекса, который состоялся в ТПП РФ 28 марта 2013 года. По итогам презентационной сессии ОАО

«Россельхозбанк» (г. Москва) высказал готовность рассмотреть возможность финансирования проекта в приоритетном порядке. В настоящее время проведена экспертиза проекта в региональном филиале банка в г. Уссурийске и получено положительное заключение, готовится документация для представления проекта в центральный офис ОАО «Россельхозбанк» в г. Москве.

Как показывает практика, данная работа дает положительные результаты, и ТПП РФ планирует продолжить опыт подобных отраслевых презентационных сессий и в 2014 году.

Кроме того, с целью продвижения информации об инвестиционном потенциале регионов и об инвестиционных проектах, ТПП РФ совместно с территориальными ТПП и администрациями регионов проводит презентации инвестиционного потенциала регионов.



Учитывая, что развитие регионов Дальнего Востока и Байкальского региона в настоящее время является приоритетной задачей для федеральных и региональных органов исполнительной власти, в рамках работы по созданию инвестопроводящей инфраструктуры в ТПП РФ создана *Рабочая группа по содействию в реализации инвестиционных и инновационных проектов на территории Дальневосточного региона*. В неё, помимо ТПП РФ и ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», вошли ТПП Камчатского края, Приморской ТПП, Дальневосточной ТПП, ТПП Восточной Сибири, ТПП Республики Саха (Якутия).

В 2013-2014 гг. ТПП РФ планирует проводить работу по более детальному изучению инвестиционных возможностей и конкретных барьеров инвестиционной деятельности на Дальнем Востоке. Результатами данной работы должны стать не только инвестиционные проекты, получившие поддержку системы ТПП в части

привлечения инвестиций, но и основанные на практическом опыте предложения в Правительство Российской Федерации по совершенствованию механизмов привлечения инвестиций в экономику Дальнего Востока и Байкальского региона.



С целью содействия в реализации инвестиционных проектов в регионах, в ТПП РФ создана *Рабочая группа по содействию в реализации инвестиционных проектов в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу FIFA-2018*, в состав которой, помимо представителей ТПП РФ, вошли руководители территориальных палат городов, принимающих чемпионат. Ее основная задача – содействовать в реализации инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса в рамках подготовки и реализации крупных инфраструктурных проектов в городах-хозяевах чемпионата.

Важным направлением развития инвестопроводящей инфраструктуры является работа с инвестиционными площадками по запросам инвесторов. Помимо оценки репутации потенциальных партнеров и предоставления информации о потенциале и возможностях регионов, ТПП России совместно с территориальными ТПП и региональными администрациями способствуют диалогу между инвестором и инвестиционными площадками, особыми экономическими зонами, индустриальными парками.

В целях систематизации и определения ключевых алгоритмов взаимодействия ТПП РФ и территориальных ТПП в данном направлении, ТПП РФ планирует разработать *«Регламент содействия в поиске инвестиционных проектов и площадок по запросам иностранных инвесторов»* с привлечением к этой работе региональных представителей ТПП РФ за рубежом, двусторонних деловых советов по сотрудничеству с зарубежными странами, а также зарубежных партнерских организаций.

ТПП РФ активно работает над развитием инвестопроводящей инфраструктуры, но ее эффективность может быть обеспечена только при активной

и инициативной работе территориальных палат. Только при их активном участии и инициативе процесс поиска инвесторов станет эффективным, оперативным и выгодным для всех.

Совершенствование законодательного обеспечения инвестиционной деятельности

Одним из условий улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации является совершенствование инвестиционного законодательства как на федеральном, так и на региональном уровнях. Многие территориальные ТПП принимают активное участие в подготовке предложений и замечаний в проекты нормативно-правовых актов, обеспечивающих инвестиционную деятельность в регионах.

Подготовка замечаний и предложений для органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации – основное направление деятельности Комитета ТПП РФ по инвестиционной политике.

За период 2012-2013 гг. ТПП РФ были подготовлены предложения в части инвестиционной деятельности по следующим вопросам:

- совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в РФ и его регулирования;
- совершенствование концессионного законодательства
- регулирование ОЭЗ;
- работа региональных инвестиционных фондов.
- доступность банковского кредитования для инвестиционных проектов малого и среднего бизнеса.

Благодаря высокому качеству проработки вопросов и налаженному взаимодействию с органами власти, ТПП РФ удалось добиться того, что ее позиция по инвестиционной тематике внимательно изучается и, как правило, учитывается федеральными органами исполнительной власти. Так, предложения наших экспертов



по совершенствованию деятельности особых экономических зон, региональных инвестиционных фондов, механизма государственно-частного партнерства вошли в доклад Государственного Совета Российской Федерации «О повышении инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации и создании благоприятных условий для развития бизнеса».

ТПП России совместно с региональным предпринимательским сообществом работает над реализацией ряда основных направлений по улучшению инвестиционной привлекательности регионов и создании благоприятных условий для развития бизнеса, отмеченных в перечне поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам заседания Госсовета 27.12.2012 г.

Вопросы совершенствования механизмов государственно-частного партнерства в Российской Федерации рассматриваются ТПП РФ как приоритетные на ближайшую перспективу. Подкомитетом по государственно-частному партнерству Комитета ТПП РФ по инвестиционной политике были подготовлены основы законопроекта «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», который создаст необходимые возможности и рамки для реализации проектов с использованием механизмов ГЧП в Российской Федерации. Указанный законопроект в апреле 2013 года был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, в настоящий момент происходит доработка и подготовка ко второму чтению.

По инициативе ТПП РФ экспертами Подкомитета по ГЧП совместно с Центром развития государственно-частного партнерства разработан *первый в России рейтинг субъектов «ГЧП – старт»*. Учитывая созданные в регионах условия для

продвижения ГЧП, данный рейтинг помогает оценить результативность соответствующих мероприятий в регионе, поставить объективные цели развития ГЧП в регионе. Также он полезен инвестору, рассматривающему возможность участия в проекте ГЧП.

С целью изучения опыта, распространения оперативной информации, а также для дальнейшей работы над совершенствованием законодательства предлагается создать при ТПП РФ Ассоциацию участников государственно-частных партнерств, что позволит объединить возможности бизнеса и власти. Кроме того, в развитие предложенных инициатив планируется также провести в 2014 году на площадке ТПП РФ Первый Московский международный форум участников



государственно-частных партнерств.

В связи с изменениями в законодательстве в 2013-2014 гг. ТПП РФ планирует продолжить работу по совершенствованию механизмов ГЧП и его регулированию. В этой связи будут подготовлены предложения в Правительство Российской Федерации по совершенствованию механизмов ГЧП в части концессионных соглашений, а также рекомендации по разработке инвестиционных программ для концессионеров.

Оказание информационно-методической помощи предпринимателям в инвестиционной сфере.

В целях оказания содействия предпринимательскому сообществу в решении комплекса задач по привлечению инвестиций, территориальные ТПП разрабатывают методические рекомендации и пособия, проводят образовательные программы для специалистов инвестиционной сферы. Организуются обучающие и информационные семинары по актуальным темам инвестиционного процесса.

ТПП РФ аккумулирует и распространяет положительный опыт деятельности территориальных палат в этой сфере, одновременно углубляя и расширяя тематику, включая элементы практической работы и мнения ведущих экспертов.

В целях подготовки квалифицированных кадров ТПП РФ на регулярной основе проводит на базе территориальных ТПП *информационно-методические семинары «Организация взаимодействия с инвестором: теория и практика»* с привлечением в качестве спикеров руководителей управляющих компаний и банков-партнеров ТПП РФ.

Первый семинар состоялся в конце 2012 года в г. Новосибирске на базе ТПП Новосибирской области, в 2013 г. – в г. Туле на базе Тульской ТПП, на осень 2013 г. запланировано аналогичное мероприятие в г. Хабаровске для территориальных ТПП Дальневосточного федерального округа. Эту практику планируется продолжить и в 2014 году.

С целью систематизации данной работы, расширения круга обсуждаемых

вопросов и тем, а также для распространения успешного опыта работы в инвестиционной сфере, ТПП РФ планирует разработать совместно с АНО «Международный институт менеджмента для объединений предпринимателей» концепцию *Образовательной программы для сотрудников торгово-промышленных палат «Взаимодействие с инвестором: теория и практика»*. Она будет включать набор практик от ведущих экспертов по поиску инвестора, оценке рисков, сопровождения проекта от начала до его реализации, включая анализ отдельных примеров продвижения инвестиционных проектов, стратегий выхода на рынок и привлечения новых инвесторов.

С целью повышения информированности предпринимательского сообщества, ТПП РФ ежемесячно издает на русском и английском языках бюллетень «Инвестиции. Факты и комментарии», который позволяет оперативно ознакомиться со всеми изменениями инвестиционного климата, с новыми проектами в регионах, новостями наших партнеров по инвестиционному сотрудничеству. Издание пользуется значительным спросом со стороны федеральных и региональных органов исполнительной власти, территориальных ТПП и инвесторов.



Информационно-методическая поддержка также оказывается в организации участия в отраслевых и специализированных конференциях, круглых столах, конгрессно-выставочных мероприятиях.

В настоящей аналитической записке изложены основные вызовы, стоящие перед экономикой Российской Федерации, риски её развития. Многие аспекты по противодействию этим рискам важны именно на территориальном уровне. Только слаженная и продуманная работа всех элементов системы торгово-промышленных палат позволит эффективно и своевременно решить стоящие перед нашей

экономикой проблемы.

Система торгово-промышленных палат России должна быть готова активно способствовать диалогу предпринимательского сообщества и государства на федеральном и региональном уровне. Нужно предусмотреть способы объективной оценки существующей регуляции, стимулировать бизнес к четкому выражению своей позиции, анализу существующих барьеров деятельности и генерации предложений. Обеспечение обратной связи сделает эффективной борьбу с существующими вызовами для российской экономики.